

政治・経済

注意事項

- I 試験開始の指示があるまで問題用紙を開いてはいけません。
- II 解答用紙はすべて黒鉛筆(HB)〈シャープペンシルは、HB 0.5mm 以上の芯であれば使用可〉で記入することになっています。
(万年筆・ボールペン・サインペンなどを使用してはいけません。)
- III 解答用紙右端の出席票に印刷されている受験番号を確認してください。間違いがなければ氏名欄に署名し、切取線から切り離してください。
- IV 試験時間は 60 分です。
- V 問題は 27 ページで大問 4 問です。

マーク記入上の注意

1. 解答欄にマークするときは、HBの黒鉛筆で次の正しい例のように、濃く正確にぬりつぶしてください。
2. マークのしかた

(ア) 正しい例

a 解答が1つの場合、例えばイと解答するときは

(1)

ア	イ	ウ	エ	オ
---	---	---	---	---

 のように、マークしてください。

b 解答が2つの場合、例えばイとウと解答するときは

(1)

ア	イ	ウ	エ	オ
ア	イ	ウ	エ	オ

 または (1)

ア	イ	ウ	エ	オ
ア	イ	ウ	エ	オ

 のように各1つずつマークしてください。

(イ) 悪い例

<p>(1) <table border="1" style="display: inline-table; vertical-align: middle;"><tr><td>ア</td><td>イ</td><td>ウ</td><td>エ</td><td>オ</td></tr></table> ○印でかこむ。</p> <p>(2) <table border="1" style="display: inline-table; vertical-align: middle;"><tr><td>ア</td><td>イ</td><td>ウ</td><td>エ</td><td>オ</td></tr></table> 全部をぬりつぶしていない。</p> <p>(3) <table border="1" style="display: inline-table; vertical-align: middle;"><tr><td>ア</td><td>イ</td><td>ウ</td><td>エ</td><td>オ</td></tr></table> レ印をつける。</p> <p>(4) <table border="1" style="display: inline-table; vertical-align: middle;"><tr><td>ア</td><td>イ</td><td>ウ</td><td>エ</td><td>オ</td></tr></table> 印をつける。</p> <p>(5) <table border="1" style="display: inline-table; vertical-align: middle;"><tr><td>ア</td><td>イ</td><td>ウ</td><td>エ</td><td>オ</td></tr></table> 1欄に2つ以上マークする。</p>	ア	イ	ウ	エ	オ	ア	イ	ウ	エ	オ	ア	イ	ウ	エ	オ	ア	イ	ウ	エ	オ	ア	イ	ウ	エ	オ	<p>} このような記入をしてはいけません。</p>
ア	イ	ウ	エ	オ																						
ア	イ	ウ	エ	オ																						
ア	イ	ウ	エ	オ																						
ア	イ	ウ	エ	オ																						
ア	イ	ウ	エ	オ																						

3. 一度記入したマークを訂正する場合は、消しゴムで完全に消してから記入しなおしてください。

(1)

ア	イ	ウ	エ	オ
---	---	---	---	---

 のように×印をしても消したことはありません。

4. 解答用紙を折り曲げたり、破ったり、また汚したりしないでください。

〔 I 〕 次の新聞記事を読んで、問(A)～問(F)に答えなさい。

新型コロナウイルスの感染拡大を受け、政府が緊急事態宣言を発令して2020年4月21日で2週間となる。外出自粛や休業要請に罰則はなく拘束力に限界がある。国際法は緊急時の個人の権利制限を一定程度認める。どこまで制限するか
の具体策は国内法で対応しており、罰則を設ける国が多い。

国際法に沿って、各国は具体的な措置を講じる権利がある。

日本の緊急事態宣言は2020年3月に改正した「(1)等対策特別措置法」が根拠だ。対象地域の都道府県知事は外出自粛や施設の休業などを要請できる。罰則はない。医薬品の売り渡し要請や医療施設整備のための土地利用には罰則がある。

(2)は自由権規約4条で「国民の生存を脅かす公の緊急事態」なら個人の権利を制約できるとする。人種や性、宗教などの「差別を含んではならない」と記し、拷問や恣意的に命を奪うことは明確に禁じる。

禁止を明記していない権利の制限は可能だと解釈するのが一般的だ。個人の行動制限で日本よりも厳しい対応をとる国は多い。

フランスは生活必需品の買い物など政府が認めた目的以外の外出には罰金が伴う。違反を繰り返せば禁錮刑となる。当初強制力のない自宅待機要請をしていた英国は3月下旬に罰則を設けた。

平時なら(2)の自由権規約12条で掲げる「移動の自由」を縛る。一方で緊急事態のときでも制約できない権利にはなっていない。

フランスやイタリアは飲食店の閉鎖も命じた。国際法で「緊急事態に営業の自由を妨げてはいけない」との規定はなく各国の裁量に委ねられる。

米国は具体策をそれぞれの州がつくる。ニューヨーク州は知事令で市内企業に^①在宅勤務を命じた。措置の緩和を巡りトランプ大統領と州知事らとの認識のずれが出た。

トランプ氏は企業活動の早期再開などを重視し、ニューヨーク州の(3)知事らは州知事に権限があると反発した。

連邦制を採用する米国は憲法で大統領に外交、軍事などで広範な権力を認める。

内政面は州政府に大きな権限があるという憲法解釈が主流だ。

日本は戦前^②に思想の自由など個人の権利を制限した軍国主義への反省もあり、
権利の制約に慎重な立場を取ってきた。

憲法 11 条は基本的人権を「侵すことのできない(4)の権利」と明記する。
安倍晋三首相は緊急事態宣言の発令時に「私権の制約に十分考慮する」と繰り返した。
特措法は 5 条で国民の権利制限を「必要最小限」でなければならないと規定する。
(以下略)

(2020 年 4 月 21 日付日本経済新聞朝刊(一部改変))

問(A) 文中の(1)に入れるのに最も適切な語句を次の(ア)～(エ)から一つ選び、
その記号をマークしなさい。

- (ア) S A R S (イ) ウイルス感染症 (ウ) 新型インフルエンザ
(エ) 新型コロナウイルス

問(B) 文中の(2)に入れるのに最も適切な語句を次の(ア)～(エ)から一つ選び、
その記号をマークしなさい。なお、外務省HPによれば、文中の(2)の
前文は、「この規約の締約国は、国際連合憲章において宣明された原則によ
れば、人類社会のすべての構成員の固有の尊厳及び平等のかつ奪い得ない権
利を認めることが世界における自由、正義及び平和の基礎をなすものである
ことを考慮し、これらの権利が人間の固有の尊厳に由来することを認め」る
などして、「次のとおり協定する」と定めている。

- (ア) 国際連盟規約 (イ) 国際人権規約
(ウ) ドーピング防止国際規約 (エ) 食料援助規約

問(C) 文中の(3)に入れるのに最も適切な語句を次の(ア)～(エ)から一つ選び、
その記号をマークしなさい。

- (ア) ジュリアーニ (イ) デブラシオ (ウ) クオモ
(エ) ブルームバーク

問(D) 文中の(4)に入れるのに最も適当な語句を次の(ア)~(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 永久 (イ) 不断 (ウ) 平等 (エ) 普遍

問(E) 下線部①に関連して、アメリカ合衆国憲法またはその修正条項に関する次の(1)および(2)に答えなさい。

(1) アメリカ合衆国大統領および副大統領に関して、アメリカ合衆国憲法またはその修正条項が定めているものは、次の(x)~(z)の記述の中でいくつあるか。最も適当な数を次の(ア)~(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

(x) 副大統領は、下院の議長となる。

(y) 何人も3回を超えて大統領の職に選出されることはできない。

(z) 大統領は、随時連邦の状況について最高裁判所に情報を提供し、また自ら必要かつ良策と考える施策について、最高裁判所にこれを審議するように勧告する。

- (ア) 0 (イ) 1 (ウ) 2 (エ) 3

(2) 次のアメリカ合衆国憲法またはその修正条項の定めの中の(a)および(b)に入る数字の組合せとして最も適当なものを次ページの表の(ア)~(カ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

下院は、各州人民が(a)年ごとに選出する議員で組織する。

年齢(b)歳以上の合衆国市民の投票権は、合衆国または州によって、年齢を理由として拒否されまたは制限されてはならない。

	(a)	(b)
(ア)	2	16
(イ)	4	18
(ウ)	6	20
(エ)	2	18
(オ)	4	20
(カ)	6	16

問(F) 下線部②に関連して、次の(1)および(2)に答えなさい。

- (1) 次の文中の(a)～(c)に入る語句の組合せとして最も適当なものを次の表の(ア)～(カ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

大日本帝国憲法は、「日本(a)ハ法律ノ範囲内ニ於テ言論著作印
行集会及結社ノ自由ヲ有ス」と定めていた。

また、1925年に制定されたときの治安維持法第1条は、(b)ヲ
変革シ又ハ(c)財産制度ヲ否認スルコトヲ目的トシテ結社ヲ組織シ
又ハ情ヲ知りテ之ニ加入シタル者ハ十年以下ノ懲役又ハ禁錮ニ処ス、と
定めていた。

	(a)	(b)	(c)
(ア)	国民	民主制	公有
(イ)	臣民	国体	私有
(ウ)	国民	天皇制	公有
(エ)	臣民	天皇制	国有
(オ)	国民	民主制	私有
(カ)	臣民	国体	国有

(2) 大日本帝国憲法に関する次の(ア)~(エ)の記述のうち最も適当なものを一つ
選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 「天皇ハ帝国議會ノ協賛ヲ以テ立法権ヲ行フ」と定めていた。
- (イ) 「天皇ハ國務各大臣ノ輔弼ヲ以テ戒嚴ヲ宣告ス」と定めていた。
- (ウ) 「天皇ハ帝国議會ノ協賛ヲ以テ戦ヲ宣シ和ヲ講ス」と定めていた。
- (エ) 「皇室典範ノ改正ハ帝国議會ノ議ヲ経ルコトヲ要ス」と定めていた。

〔Ⅱ〕 次の文を読んで、問(A)～問(J)に答えなさい。

関西大学のホームページには、2015年7月15日付で、交通機関のストライキに伴う休講に関するお知らせがのっていた。近年では、交通機関の運行が取りやめられる原因は、暴風や大雨、地震などの自然災害であるが、昔日、交通機関はときおりストライキにより止まっていたのである。

ストライキやサボタージュ、ピケッティング^①は労働組合による労働争議の種類であり、使用者側がこれら労働者の争議行為に対してとる、ロックアウトなども争議行為に含まれる。労働組合が争議行為を行うことは(1)によって認められている。そして使用者が労働組合への不加入、または脱退を条件として労働者を雇い入れる(2)を結ぶなど、組合活動に対して妨害を行うことは不当労働行為として禁止されている。

労働運動はいつ頃始まったのであろうか。市場経済のもとでは、労働サービスはその売り手(労働者)と買い手(使用者)が対等な立場で取引される。ところが、現実には対等の立場が実現されず、労働者は使用者に比べ弱い立場におかれ、低賃金や長時間労働などの労働問題が発生してきた。

イギリスでは、産業革命期の19世紀初めにラッドライト運動^③とよばれる暴動が起こった。その後、労働者は熟練工中心の(a)組合を結成し、使用者に対抗するようになった。1833年、9歳未満の児童労働禁止を含む(3)が制定された。

アメリカでは、1886年に熟練労働者の組合である(4)が結成された。1935年、(5)政策のもとで労働者の団結権や団体交渉権を保護する(6)法が制定された。

国際的には、19世紀後半には労働者の国際的組織化^④が行われ、1919年に、労働条件の改善を図るための国際機関である国際労働機関が設立され、加盟国に対して、条約や勧告^⑤により労働条件の改善を図っている。

日本では、第二次世界大戦前に、多くの労働組合^⑥が作られたが、治安警察法や治安維持法によって、労働運動は厳しく弾圧された。第二次世界大戦後、労働組合の育成が進み、労働運動も活発に展開された。これら労働組合は戦前の

(a)組合とはタイプが異なり、(b)組合として組織された。さらに多くの(b)組合は交渉力を高める目的もあって、全国的中央組織であるナショナル・センター^⑦に加入した。それらはナショナル・センターの指導の下に、産業ごとに賃上げ要求などを行う春闘が定着した。こうして、本問題文、冒頭の交通機関のストライキに対する対応が必要になったのである。

今では、ストライキの言葉が消えた背景には、労働運動の弱体化があるだろう。労働運動の強さを表す一つの指標として労働組合の組織率^⑧を経時的にみると、高度経済成長期の35%程度から、2018年では20%を下回るまでに低下している。

問(A) 文中の(1)～(6)に入れるのに最も適当な語句を下記の語群から選び、その記号をマークしなさい。

[語群]

- | | | |
|---------------|-------------|----------------|
| (ア) アメリカ労働総同盟 | (イ) 黄犬契約 | (ウ) 緊急調整 |
| (エ) クレイトン | (オ) 工場法 | (カ) 国際自由労働組合連盟 |
| (キ) 産業別労働組合会議 | (ク) 児童福祉法 | (ケ) 世界労働組合連盟 |
| (コ) タフト・ハートレー | (サ) 独占禁止 | (シ) ニューディール |
| (ス) 山猫スト | (セ) 労働関係調整法 | (ソ) 労働組合法 |
| (タ) 労働契約法 | (チ) 労働者団結法 | (ツ) ワグナー |

問(B) 下線部①に関して、最も適当と考えられる記述を次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 労働組合の統制のもとで作業を停止すること。
- (イ) 労働組合の指示に基づき、作業能率を低下させること。
- (ウ) 労働者の側が、スト破り防止のために出入り口を封鎖すること。
- (エ) 使用者が争議中の労働者を職場からしめ出すこと。

問(C) 下線部②に関して、クローズドショップの説明として最も適切と考えられる記述を次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 労働者が組合に加入，不加入の自由を持つ。
- (イ) 使用者が特定の組合の構成員しか雇うことができない。
- (ウ) 採用時は組合員でなくても良いが，採用後は組合に加入しなければならない。
- (エ) 日本の大企業ではクローズドショップが一般的である。

問(D) 下線部③に関して、最も適当でないと考えられる記述を次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 当時の技術変化は不熟練労働者の雇用を縮小させた。
- (イ) 織物工場を中心に労働者は機械を破壊した。
- (ウ) 当時の技術変化は熟練労働者と機械の代替を進めた。
- (エ) 当時の技術変化は手工業から機械工業への移行を促した。

問(E) 文中の(a)および(b)に入れるのに最も適当な語句の組合せを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) a：企業別 b：産業別 (イ) a：企業別 b：職業別
- (ウ) a：職業別 b：企業別 (エ) a：職業別 b：産業別

問(F) 下線部④に関して、第1インターナショナルが結成された都市(c)と第2インターナショナルが結成された都市(d)の組合せとして最も適当なものを次の(ア)～(エ)から選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) c：ロンドン d：パリ (イ) c：ロンドン d：ニューヨーク
- (ウ) c：ベルリン d：パリ (エ) c：ベルリン d：モスクワ

問(G) 下線部⑤に関して、団結権・団体交渉権の適用に最も適当な条約を次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) I L O 87 号条約 (イ) I L O 98 号条約
(ウ) I L O 159 号条約 (エ) I L O 182 号条約

問(H) 下線部⑥に関して、下記の選択肢のできごとを古い順に並べたとき 3 番目にくるものを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 労働組合期成会結成 (イ) 日本労働総同盟発足
(ウ) 友愛会結成 (エ) 大日本産業報国会発足

問(I) 下線部⑦に関して、戦後、いくつかのナショナル・センターが存在した。それらの略称として最も適当でないものを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 経団連 (イ) 総評 (ウ) 同盟 (エ) 連合

問(J) 下線部⑧に関して、組織率の低下原因として最も適当でないものを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) サービス産業を中心とする第三次産業の比重が高くなったから。
(イ) 小規模企業が増えたから。
(ウ) 正社員が増加したから。
(エ) 若年労働者の組合離れが進んだから。

〔Ⅲ〕 次の文章を読んで、問(A)～問(J)に答えなさい。

以下の文章に登場する「姉」は22歳の大学4年生であり、この春に大学を卒業して新社会人として働くことになっている。「妹」は19歳の大学1年生である。

姉：んんー、どう考えてもキツイよなー。

妹：どうしたの？ お姉ちゃん。スマホずっと見てさ。

姉：春からは東京で一人暮らしするつもりなんだけどさ、どこもかしこも家賃が高くてとてもじゃないけど給料だけでやっていけそうにないんだよね。ほら、見てみてよ。

妹：わー、本当だ。これ、下手したら手取りの半分以上が家賃で消えるね。

姉：でしょ。私の就職先、新入社員の給料がそんなに低いところじゃないんだよ。でもその給料じゃ一人暮らしするのはキツイわけ。奨学金の返済もあるしさ。あーもうどうしたらいいんだろう。

妹：そこはほら、お父さんとお母さんにちょっとでも仕送りをお願いしてみたら？

姉：それも考えたけどさ、うちはおばあちゃんが病気で入退院を繰り返しているし、家計にそんなに余裕がないんじゃないかなって思って。お母さん、おばあちゃんの介護のために仕事辞めちゃったでしょ。

妹：たしかにね。でも、普通に働いている人——お姉ちゃんはまだ働き始めてはいないけど——がさ、普通に生活できるかどうか不安っていうのは、やっぱりおかしい気がする。

第二次世界大戦後の自由民主主義諸国は福祉国家としての道を歩んだ。それは日本においても例外ではない。そしてこの姉妹が話していることも——本人たちに気付かれてはいないものの——福祉国家のあり方に密接に関連している。福祉国家は、「ゆりかごから墓場まで」というスローガンに典型的なように、年金などの社会保障給付、医療や教育やケア提供といった社会サービス、さらに十分な所得を得られる雇用の確保によって国民がその一生を通じて困窮状態に陥ることを

予防しようとする。

姉妹にとって「福祉」という言葉は、彼女らの祖母のような高齢者、病気の人、障がいのある人にも関わりのあるものであって、若くて健康な自分たちには関係がないものだと感じられていた。だが、福祉はどのライフステージにいる人間に対しても関わってくる。そこには、姉が今悩んでいるような、就職と住まいの確保も当然に含まれる。

とはいえ、以上は福祉国家の理念についての話である。実際には、福祉国家として一括りにされる体制にも大きな差異が存在し、さらにその体制も時間とともに変容している。

姉：……そうだよ。お母さんだって、私たちには何も言わなかったけど、ずっと続けていた仕事を辞めるのは辛かったんじゃないかな。

妹：私たちもいつか、家族の介護のために仕事を辞めなきゃいけないのかなあ。私仕事は一生続けたいって思っているんだけど。

姉：私も。でも、家族の中に介護が必要な人がいれば、残りの家族でお世話をするのが当然っていう風潮があるよね。

福祉国家の類型という観点からすると、日本は分類が困難であるとしばしば指摘される。というのも、日本の福祉国家は北欧のような「高福祉・高負担」ではなく、たとえばGDPに占める社会保障支出の割合はかなり低い。だが、アメリカのように負担が軽い代わりに自力で民間の保険に加入しなければセーフティネットがあまり機能しないような社会でもなく、国民に一定程度以上の福祉は提供されてきた。

こうした特徴を可能にしたのは、一つには終身雇用を前提とした民間企業が政府による福祉の肩代わりをしたからであり、また家族が子どもや高齢者へのケアを担ってきたからである。他方で政府が何もしなかった訳ではなく、公共事業を行うことで特に地方部での雇用を生み出し、また企業間での過当競争を回避して業界全体の保護を図る金融行政を行ってきた。こうした日本の福祉政策は、国が国民に対して直接に福祉を提供するものというより、雇用の確保によって間接的

に福祉国家の役割を果たすものであったと述べることもできる。

だが、こうした「日本型福祉社会」は、その前提条件であった経済成長、終身雇用、三世代同居、^②ピラミッド型の人口構成比などが徐々に崩れることで、以前のような機能を果たせなくなってきた。

妹：あれ、そういえばさ、お姉ちゃん今の彼氏とこれからどうするの？ 彼氏は大阪で就職でしょ？

姉：しばらくは遠距離(恋愛)かなー。長続きするか分からないけどさ。

妹：結婚とかは考えていないの？

姉：^③どうかなあ。先行き不透明な時代だし、結婚とか今は全然考えられないよ。

　　だいたい結婚するメリットって何だろうね。別に好きな人とずっと一緒にいたいだけなら、結婚しなくても良いわけだよな。

妹：メリットねえ。何だろう、子どもを持つとか？

姉：でもさ、先行き不透明な今の時代に結婚して子どもを持つなんて、リスクだらけじゃない？ それに結婚って、別に子どもを持つこととは切り離しても良いんじゃないかと私は思うな。

妹：そっかあ。リスクと言えば、待機児童問題とかもよく聞くしね。夫婦ともにフルタイム勤務の場合、近くに頼れる実家とかがないと、子育てはハードモードらしいよ。バイト先の社員さんがそんなこと言っていた。

姉：そりゃ^④少子化にもなるよね。若者にはお金ないしさ。

日本と同様に、世界各国において福祉国家の機能不全は指摘されている。姉の言うような少子化および高齢化は日本に限った現象ではなく、平均寿命の伸びは年金・医療・介護にかかる公的支出を拡大させる一方で、それを支える現役労働者の数は減っている。また、とりわけ先進諸国が石油危機以前の^⑤ような経済成長を持続させることも困難であり、全体のパイの増加分で福祉を拡充させることのできない時代に入っている。さらに、社会や経済のグローバル化は、既存の福祉国家の枠組みを大きく変えようとしている。

妹：なんかお姉ちゃんと話していたら、私も将来が不安になってきた……。

姉：ごめんね(笑)。暗い話ばかりするつもりはなかったんだけどね。でもさ、今は何でもかんでも自助努力とか自己責任とか言われるけど、最近ちょっとそれに違和感がある。

妹：「若者の貧困なんて、努力をしなかった人の自己責任だ」とかいうやつ？

姉：そう、そういうのとか、あとは「育てる金がないなら子どもなんて産むな」「すぐに国に頼ろうとするのは甘えだ」「老後の生活費ぐらい自分で貯金しておけ」とかさ。

妹：あーそういうのよく聞くかも。人生のハードルがすごく上がる気がするよね。

先進諸国において既存の福祉国家が維持できなくなっていった1980年代以降、これまでの「大きな政府」に代えて、より「小さな政府」のもとで市場での競争と淘汰を重視する新自由主義思想が台頭してきた。新自由主義は、イギリスのサッチャーやアメリカのレーガンなどによって政策に取り入れられ、さまざまな分野での規制緩和と政府部門の民営化が行われることになった。こうした動きに伴い、福祉についても自己責任であるという考え方が次第に広まっていった。

他方で、福祉国家の危機に対応して「小さな政府」を目指しながら国民に一定額の現金給付を行う（a）の構想もしばしば持ち上がるようになった。とはいえ（a）についても、どの程度の額を給付すべきかという問題をはじめ、社会格差の拡大や福祉のさらなる自己責任化などを招くのではないかという課題も指摘されている。

姉：人間は生まれる時代を選んだりできないし、誰だって病気になったり働けなくなったりすることがあるよね。それこそ年を取るの誰しも平等だし。

妹：うん、今の時代は世間が冷たくなっている気がする。もっとみんな思いやりを持って、困っている人を助けてあげないとね。

姉：うーん、私の意見はちょっと違って……。

妹：え？

姉：もちろん私も、みんなが優しさや思いやりを持つことは良いことだと思うよ。

でも、この社会を良くするのにまず必要なのは、ちゃんとみんなが支えあっていける制度を立て直すことなんじゃないかな。

妹：お、なんかちゃんとしたこと言うね。さすが新社会人。

姉：ふふん(笑)。大学で勉強しながら就活していた時に、ちょっと社会に対する考え方が変わったんだよね。世代間で分断するんじゃなくて、社会全体の連帯感を育むことが大事なんじゃないかなって。

福祉国家に対する批判は、「大きな政府」であることによって膨らみ続ける財政赤字や行政の非効率性に対してのみ向けられてきたわけではない。

たとえば、福祉のスティグマ化という問題がある。福祉のスティグマ化とは、福祉を受けることが恥辱になるという事態を表現している。競争に強いことが求められる社会においては、福祉を受給することは、弱く、劣っていて、生産性が低いことの証だというレッテル貼りがなされがちである。メディアを通じてしばしばなされる生活保護バッシングなども、こうした福祉のスティグマ化を助長する。このことは、日本の生活保護の捕捉率(生活保護を受給する資格のある世帯のうち、実際に生活保護を受給している世帯数)が約2割程度に留まり、先進諸国の中でも際立って低いことに表れている。

また、福祉国家がジェンダーに中立的でないことも、批判の対象になってきた。とりわけ日本の福祉国家については、夫が賃労働に従事する一方で、妻は家庭で家事・育児・介護といった一切のケアワークを担うという前提が長らく存在している。姉妹の祖母の介護のために、姉妹の母が仕事を辞めたということも、このことを示す一例であろう。既存の家族形態が当然視できない現在において、こうしたジェンダー上の前提を置いた福祉国家の問題性が次第に浮かび上がりつつある。

妹：それよりお姉ちゃん、家賃の件はどうするの？

姉：あーそうだった……。どうしよう、もうちょっと駅から遠いアパート探してみようかなあ。

問(A) 下線部①に関する記述として最も適当なものを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) このスローガンは、冷戦構造の中でアメリカがソ連に対して国民生活の優位性を誇示するために打ち出したものだとされている。
- (イ) このスローガンは、高福祉・高負担という社会民主主義レジームを確立したアングロサクソン諸国における福祉国家制度を形容する言葉として、1960年代から使われるようになった。
- (ウ) このスローガンの内容は、1942年にイギリスの経済学者ベヴァリッジを中心とする委員会が出したベヴァリッジ報告書に基づくものであり、第二次世界大戦後のイギリスにおける福祉国家の枠組みを形成したと言われている。
- (エ) このスローガンは、世界で最初に社会権について規定したドイツのワイマール憲法(1919年)の中の文言に由来している。

問(B) 下線部②が政府の方針として明確に表現されているものとして、1979年の大平正芳による内閣総理大臣施政方針演説がある。大平によるこの演説には、例えば次のような文章が含まれている。

「私は、日本的な問題解決の手法を大切にしたいと思います。即ち、日本人の持つ自立自助の精神、思いやりのある人間関係、相互扶助の仕組みを守りながら、これに適正な公的福祉を組み合わせた公正で活力ある日本型福祉社会の建設に努めたいと思います。」

これに続く以下の文章のうち、大平正芳が当時の演説の中で実際には述べていない部分を次ページの表の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

※ただし、引用にあたって表現を改めている箇所がある。

(ア)	今、市民やNPOが、教育や子育て、街づくり、介護や福祉など身近な課題を解決するために活躍しています。昨年の所信表明演説でご紹介したチョーク工場の事例が多くの方々の共感を呼んだように、人を支えること、人の役に立つことは、それ自体が喜びとなり、生きがいともなります。こうした人々の力を、我々は「新しい公共」と呼び、この力を支援することによって、自立と共生を基本とする人間らしい社会を築き、地域の絆を再生するとともに、肥大化した「官」をスリムにすることにつなげていきたいと考えます。
(イ)	そのため、私は、都市の持つ高い生産性、良質な情報と、民族の苗代ともいべき田園の持つ豊かな自然、うるおいのある人間関係とを結合させ、健康でゆとりのある田園都市づくりの構想を進めてまいりたいと考えております。
(ウ)	ゆとりと風格のある家庭を実現するためには、各家庭の自主的努力と相俟って、政府として、住宅を始め家庭基盤の充実に資する諸施設の整備を始め、老人対策、母子対策等の施策の前進に努めたいと思います。また、本年は「国際児童年」に当たっておりますが、児童・青少年のための諸施策を一層充実するよう努めてまいります。
(エ)	我々は、西欧型の近代化にはめざましい成果を収めました。その代償として、我が国に特有の精神文化のあり方を十分尊重してきたとはいえないように思います。私は、日本的なものを大切に、それらを我々の生活の中に生き生きと位置付けたいと願うものであります。

問(C) 下線部③に関して、近年では異性愛関係を前提とした婚姻のみならず、同性婚のように多様な性的指向を持つ人々がそれぞれに親密圏を築くことを認めるような法制度が世界的に広がりを見せている。こうした流れを説明する以下の記述の中から、最も適当でない部分を次の表の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

(ア)	台湾では、2019年に同性婚を認める特別法がアジアで初めて施行された。
(イ)	また2015年より東京都渋谷区でも、「渋谷区男女平等及び多様性を尊重する社会を推進する条例」に基づき、同性カップルに対して渋谷区パートナーシップ証明書を発行している。
(ウ)	「渋谷区男女平等及び多様性を尊重する社会を推進する条例」は、渋谷区内における同性カップルに法律上の婚姻関係に等しい法的保護を与えるものとして、注目を集めている。
(エ)	ただし、中東やアフリカの一部のように、同性婚はおろか同性間の性的行為に対して極刑を科す法が存在する国もある。

問(D) 下線部④に関連して、厚生労働省が発表している「平成 30 年(2018)人口動態統計月報年計(概数)の概況」に依拠した場合、2018 年時点における日本、アメリカ、フランス、韓国の合計特殊出生率を高い順に並べた順序として最も適当なものを次の(ア)~(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) アメリカ > 日本 > フランス > 韓国
- (イ) 日本 > フランス > 韓国 > アメリカ
- (ウ) フランス > アメリカ > 日本 > 韓国
- (エ) 韓国 > アメリカ > フランス > 日本

問(E) 下線部⑤に関する記述として、最も適当でないものを次の(ア)~(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 第一次石油危機以前に、アメリカのニクソン政権は金とドルの交換停止を主軸とするドル防衛政策を発表し、これによりニクソン・ショックが引き起こされていた。
- (イ) 第一次石油危機は、第四次中東戦争の際にアラブ産油国が原油生産の抑制と価格の大幅引き上げを行ったことに起因する。
- (ウ) 日本は中東の政局に対しては中立的な立場を取っていたが、親米的な態度からイスラエル支援国と見なされ、当初はアラブ産油国によって禁輸国リストに加えられていた。
- (エ) ヨーロッパでは、石油危機をきっかけとして経済統合の流れが活発化し、それが欧州共同体(E C)の設立につながった。

問(F) 下線部⑥に関する記述として最も適当なものを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 国有企業の民営化一般に対して積極的であったサッチャーも、電気、ガス、水道などライフラインに関わる国有企業については民営化を行わなかった。
- (イ) イギリスとアルゼンチンがフォークランド諸島の領有権を争って勃発したフォークランド紛争では、アルゼンチンに対する強硬姿勢によって国民によるサッチャーへの支持は大幅に低下した。
- (ウ) サッチャーが主導した政策は一般的に「第三の道」と呼ばれ、危機の時代における福祉国家のあり方として先進諸国に広まった。
- (エ) サッチャー政権が発足する直前の時期は、さまざまな公共団体が賃上げを目指して大規模なストライキを行っていたことから「不満の冬」と呼ばれており、それがサッチャーによる政権獲得に有利に働いたと言われている。

問(G) 文中の(a)に入れる語句として最も適当なものを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) ベーシックインカム
- (イ) 国民年金基金
- (ウ) クラウドファンディング
- (エ) ヴァウチャー

問(H) 下線部⑦に関連して、日本の世代および人口についての以下の記述のうち最も適当なものを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 総務省統計局が採用する定義によれば、老年人口指数は15歳から69歳の生産年齢人口に対する70歳以上の老年人口の比率を数値化したものであり、 $(70\text{歳以上人口}) / (15\sim 69\text{歳人口}) \times 100$ で示される。
- (イ) 民主党が政権を獲得した2009年の第45回衆議院議員総選挙では、30歳代の投票率が60歳代の投票率を上回った。
- (ウ) 1973年生まれの人がその前後の年に生まれた人に比して際立って少ないのは、干支の「丙午(ひのえうま)」に生まれた女性は気性が荒いという迷信が一部で信じられていたためであると言われる。
- (エ) 1947年から1949年の第1次ベビーブーム期に生まれた世代は「団塊の世代」と呼ばれており、それ以降の世代に比べて出生数が多いことが特徴である。

問(I) 下線部⑧に関して、生活保護行政は憲法第25条の生存権を保障するために行われている。憲法第25条の生存権を主たる争点とする事件または訴訟として最も適当なものを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 三菱樹脂事件(最高裁昭和48年12月12日判決)
- (イ) 堀木訴訟(最高裁昭和57年7月7日判決)
- (ウ) 日立訴訟(横浜地裁昭和49年6月19日判決)
- (エ) マクリーン事件(最高裁昭和53年10月4日判決)

問(J) 下線部⑨に関連して、日本におけるジェンダーの状況に関する記述として最も適当なものを次の(ア)～(エ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

(ア) 世界経済フォーラムが毎年発表しているジェンダーギャップ指数において、2010年から2019年までの間、日本はおおむね世界の上位30位前後に位置付けられている。

(イ) 第二次世界大戦後に実施された衆議院議員総選挙において、女性候補者の当選者数が、1946年の第22回衆議院議員総選挙の当選者数を下回ったことはない。

(ウ) 2018年に成立した「政治分野における男女共同参画推進法」は、その第2条で「政治分野における男女共同参画の推進は、衆議院議員、参議院議員及び地方公共団体の議会の議員の選挙において……男女の候補者の数ができる限り均等となることを目指して行われるものとする。」としているが、同条に違反した政党その他の政治団体に対する罰則規定は設けられていない。

(エ) 婚姻の際に女性が夫となる男性の氏に改めることが圧倒的多数である現状に鑑み、2018年6月の民法改正によって、2022年4月より日本においても選択的夫婦別氏(選択的夫婦別姓)が法律上認められることになった。

〔Ⅳ〕 次の文章を読んで、問(A)～問(I)に答えなさい。

人は勉強，人間関係，働くこと，結婚，子育て，健康，親の介護，老後などさまざまな不安を抱えながら生きている。以下，老後の不安に焦点を当てて考える。生命保険文化センターの「生活保障に関する調査(令和元年度)」によると，自分の老後生活に「不安感あり」とした人の割合は84.4%と8割超の人が不安を抱えている。「公的年金だけでは不十分(82.8%)」という回答が最も多い。老後の生活費はいくらくらい必要と考える？ という質問に対して，「ゆとりある老後生活費」は平均36.1万円という結果になった。

次に老後生活の経済的基盤となる公的年金について考える。その年の年金給付総額を在職中の給与所得者や給与所得者以外の満20歳以上60歳未満の人，雇用者および国が賦課金として拠出する。現役世代が引退した高齢者世代に仕送りする(1)の形態をとっている。少子化が進む環境では公的年金の受取額が減少することはあっても増加することは考えにくい。

基礎年金である(2)は加入条件を満たしたすべての人が加入し，給付条件を満たした場合に老齢年金などが給付される。2020年4月現在，月額16,540円の保険料を支払う。保険料を40年間納付した人の受給年額は781,700円である。

会社員として勤務すれば，加入期間・生年月日や在職中の平均収入により個人差はあるが(3)を受け取れる。しかし，65歳以上の男性の平均受給月額は17.3万円(基礎年金を含む，2018年度)でゆとりある老後生活を過ごすためには十分ではない。

2018年の日本人の平均寿命は男性81.25歳，女性87.32歳でいずれも過去最高を更新した。1960年の平均寿命は男性約65歳，女性約70歳であったことを考えれば，この間に男性は約16年，女性は約17年平均寿命が延びたことになる。今後の平均寿命の延びを考慮に入れると，60年後の平均寿命が96歳～102歳になっている可能性がある。「人生100年時代」を生きることになり，老後生活が長くなる。

表1は世帯主が60歳以上で2人世帯のうち無職世帯の1か月間の収支状況である。実収入合計から直接税・社会保険料を差し引いた(4)が約19.6万円

であるのに対して、消費支出は約 23.2 万円となっている。1 か月間に少なくとも約 3.6 万円が、ゆとりある老後生活費からみると約 14 万円不足している。

表 1. 世帯主が 60 歳以上の 2 人世帯のうち無職世帯における 1 か月間の収入と支出 (円)

収入	金額	支出	金額
社会保障給付	196,990	消費支出	232,393
他の世帯員収入	13,833	うち食料費	64,660
その他(勤め先収入など)	14,869	直接税・社会保険料	29,693
実収入合計	225,692	実支出合計	262,087

総務省 家計調査 2019 年より作成

家計の消費支出に占める食料費の割合を示す数値として定義できる(5)がある。家計の生活水準を示す指標の一つでこの数値が大きければ貧困な生活、小さければ豊かな生活と判断できる。この数値は 2000 年以降、緩やかな上昇傾向にある。世帯主が高齢になると支出が社会保障給付を含めた実収入を上回る状態が恒常化する。そこで重要になるのが資産運用である。資産運用を行う際に付随する具体的なリスクとして表 2 のようなリスクがある。

表 2. 資産運用を行う際に付随するリスク

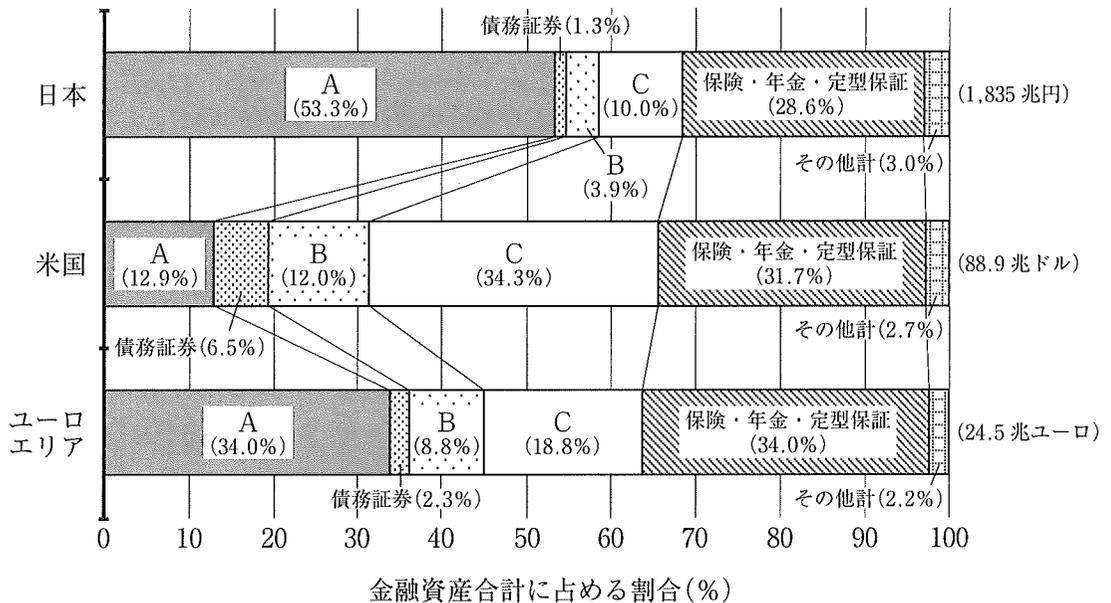
種類	内容
価格変動リスク	市場の変動によって利益や損害が生じるリスク
① 為替リスク	外国為替相場の変動によって利益や損失が生じるリスク
信用リスク	預金先の金融機関や社債・株式などの発行体である企業の経営悪化や破綻によって、元本や利子が契約通りに支払われなくなるリスク
流動性リスク	必要なときにすぐに売却して現金にできないリスク

資産運用に関するリスクを考慮し、金融商品を検討する。図 1 は家計の金融資

産別の構成割合を日本、米国とユーロエリアで比較したものである。金融資産に占めるA、B、Cの配分に日米欧のそれぞれの特徴が表れている。^②

日本ではAが53.3%と過半を占めていることが米国とユーロエリアとの大きな違いである。このAは金融資産としての安全性は高い。しかし、収益性は低い。低金利政策の影響を強く受けているため、Aを中心に資産運用を行っていても資産はほとんど増加しない。米国のAは日本の1/4程度の12.9%しかなく、ユーロエリアでもAは34.0%と日本の約60%程度しか家計の資産が配分されていない。

図1. 家計の金融資産構成の日米欧比較



出典 日本銀行調査統計局「資金循環の日米欧比較」2019/8/29 をもとに作成

投資家から集めたお金をひとつの大きな資金としてまとめて専門家が運用し、運用成果を分配するものがBである。BはAに比べると安全性は低くなるが、収益性は高くなる。日本のBは約4%と家計の中でほとんど資産配分されていない。しかし米国のBは日本の約3倍の12.0%、ユーロエリアのBは日本の約2倍の8.8%の資産が配分されている。

投資家が投資した企業の持ち分を示すものがCである。CもAに比べると安全性は低くなるが、収益性は高くなる。日本のCは10.0%の資産が配分されているが、米国のCは34.3%と日本の3倍超になっている。家計資産の1/3を超えて資産配分されており重視されている。ユーロエリアのCは18.8%と日本の約1.9倍で米国ほどではないがB以上に資産配分されている。

発行主体に償還義務のある債務証券(債券)についてはAと比較した場合、安全性は低くなるが、BやCより安全性が高いことが一般的である。米国ではAの半分程度の6.5%の資産配分となっているが、日本とユーロエリアでは家計資産に占める割合はそれぞれ1.3%と2.3%と小さく、両地域に大きな差があるとはいえない。保険・年金・定型保障については30%前後で大差がない資産配分となっている。

日本の家計の金融資産がAに偏っているため、政府はその資金をBやCに振り向けることで経済の活性化につなげたり個人の資産形成を促そうとしている。

2014年に「少額投資非課税制度(6)」を導入した。2016年に「未成年者少額投資非課税制度」、2018年に長期積立型の「少額投資非課税制度」を導入した。「少額投資非課税制度」などを通じて投資した株式・投資信託などから得られた収益が一定期間非課税となるため、有利な資産運用を行うことができる。

また、2001年には確定拠出年金が導入された。確定拠出年金は、原則として60歳になるまで引き出すことはできないが加入期間中の税負担を軽減することによって、老後資金の積み立てを支援する制度である。2016年に個人型の確定拠出年金に「iDeCo(イデコ)」という愛称をつけ、加入対象者の範囲を拡大して加入を促進している。

このように政府は個人の資産形成を支援する環境整備を進め、1,835兆円もの家計の金融資産をAからBやCへという流れを大きくしようとしている。

問(A) 文中の(1)に当てはまる語句として最も適当なものを次の(ア)～(オ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 世代間扶養 (イ) 積立方式 (ウ) ナショナルミニマム
(エ) ノーマライゼーション (オ) マクロ経済スライド

問(B) 文中の(2)および(3)に当てはまる組合せとして最も適当なものを次の(ア)～(オ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) (2) → 共済年金, (3) → 厚生年金
(イ) (2) → 厚生年金, (3) → 国民年金
(ウ) (2) → 国民年金, (3) → 厚生年金
(エ) (2) → 共済年金, (3) → 国民年金
(オ) (2) → 国民年金, (3) → 共済年金

問(C) 文中の(4)に当てはまるものとして最も適当なものを次の(ア)～(オ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 可処分所得 (イ) 個人業主所得 (ウ) 雇用者所得
(エ) 財産所得 (オ) 不労所得

問(D) 文中の(5)に当てはまるものとして最も適当なものを次の(ア)～(オ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) エンゲル係数 (イ) 価格弾力性 (ウ) 消費者物価指数
(エ) 消費性向 (オ) 貯蓄率

問(E) 表1の世帯の事例で(5)の数値を算出した場合に最も適当なものを次の(ア)～(オ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 24.7% (イ) 27.8% (ウ) 28.6% (エ) 349.0%
(オ) 359.4%

問(F) 下線部①に関して、10,000ドル相当の円貨を元本とし、その元本を1ドル=112円でドルに両替し、外貨預金として4%の利率で1年間運用し、1年後に1ドル=108円で円貨に両替したとする。その結果、元本から増減した金額として最も適当なものを次の(ア)~(オ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 約30,000円の減少
- (イ) 約3,000円の減少
- (ウ) 約3,000円未満の減少から約3,000円未満の増加の間
- (エ) 約3,000円の増加
- (オ) 約30,000円の増加

問(G) 下線部②に関して、図1のA、B、Cのそれぞれに当てはまるものとして最も適当なものを次の(ア)~(オ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (1) Aに当てはまるもの
 - (2) Bに当てはまるもの
 - (3) Cに当てはまるもの
- (ア) 外貨預金 (イ) 株式など (ウ) 現金・預金
(エ) 住宅ローン (オ) 投資信託

問(H) 文中の(6)に当てはまる語句として最も適当なものを次の(ア)~(オ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) CSR (イ) ESG (ウ) GPIF
(エ) NISA (オ) SRI

問(1) 下線部③に関して、確定拠出年金の説明として最も適当でないものを次の

(ア)～(オ)から一つ選び、その記号をマークしなさい。

- (ア) 企業や加入者が一定の方式で定められた額を保険料として拠出する。
- (イ) 拠出された資金をどのように資産運用するかは加入者が自分で判断する。
- (ウ) 資産運用の結果次第で将来の年金受給額が変動する自己責任型の年金である。
- (エ) 米国の内国歳入法 401 条 k 項を参考にして制度設計されている。
- (オ) 政府が財政難の状態に陥ると、後の世代の負担が重くなる。

(以上)